



TRIBUNALE DI VERCELLI

Il Giudice Tutelare

in persona del Magistrato dott. Carlo Bianconi,
pronunciando a scioglimento della riserva assunta all'esito dell'udienza del
23.1.2018;

letti gli atti della procedura di amministrazione di sostegno nell'interesse di A
nata a C il residente, ma dimorante in
G presso la struttura

letta l'istanza depositata in data 01.12.2017 dall'amministratore di sostegno,
P, sorella della beneficiaria, e volta ad ottenere l'autorizzazione del
Giudice tutelare in ordine alla richiesta di *"porre in essere in favore di
F figlia dell'amministrata, una donazione di modico valore, tramite la
corresponsione della somma di euro 10.000,00"*

osserva quanto segue.

Questo Giudice tutelare, letta l'istanza e svolta l'istruttoria di rito, dubita della
legittimità costituzionale dell'art. 774, comma 1, c.c., nella parte in cui non
prevede che siano consentite, con le forme abilitative richieste, le donazioni da
parte dei beneficiari di amministrazione di sostegno.

Il fatto.

Il Tribunale di C (oggi accorpato all'ufficio in intestazione), in
data 08.11.2006 ed in persona del Giudice tutelare, disponeva l'apertura della
amministrazione di sostegno a tempo indeterminato in favore della beneficiaria
A

Osservava come la medesima, *"in seguito a sanguinamento intracranico – E.S.A.
con inondamento ventricolare del 13.8.2006, attualmente alterna momenti di
vigilanza a momenti di sopore, esegue ordini, accenna a risposte verbali e presenta
movimenti spontanei, così da essere impossibilitata a provvedere ai propri interessi,
necessitando di assistenza"*.

Nominava all'Ufficio la di lei sorella, P.



Conferiva alla medesima il potere di “*compiere tutti gli atti di ordinaria e straordinaria amministrazione, previa autorizzazione del Giudice Tutelare per questi ultimi, in nome e per conto della beneficiaria; di occuparsi della gestione del C/C n. _____ presso la Banca Istituto _____, filiale di C. _____ e del C7C n. _____ presso la Banca _____, intestati alla beneficiaria; nonché compiere tutti gli atti necessari ed opportuni per la tutela della salute della beneficiaria*”.

Prevedeva quindi un obbligo di relazione annuale sulle condizioni di vita personale e sociale, oltre che sull'attività svolta.

Con istanza del 01.12.2017, sulla quale questo Giudice è oggi chiamato a provvedere, l'ADS, assistito dall'Avv. M. _____ del Foro di Vercelli, esponeva che:

- il saldo attivo del conto corrente della beneficiaria acceso presso la (odierna) Banca _____, fosse pari ad € 76.634,22 alla data del 03.11.2017;
- la beneficiaria fosse altresì titolare di un conto deposito titoli del valore di € 101.736,07, alla medesima data;
- la beneficiaria avesse due figli maggiorenni ed economicamente indipendenti, M _____ e F _____;
- l'amministratore di sostegno, su suggerimento della figlia della beneficiaria e facendosi interprete della volontà di quest'ultima (“*che mai negherebbe, potendolo fare, un aiuto economico ai propri figli*”), avesse in animo di corrispondere alla figlia medesima, in procinto di sposarsi “*nel corso del 2018*”, “*una somma che le consenta di far fronte alle proprie necessità, senza con ciò voler condizionare la liberalità alla celebrazione del matrimonio*”;
- la somma “*opportuna allo scopo sopra prefigurato*” dovrebbe calcolarsi in € 10.000,00;
- la medesima somma andrebbe “*messa a riserva*” nell'interesse dell'altro figlio della beneficiaria;
- tale(i) esborso(i) sarebbe(ro) sostenibile(i) dalla beneficiaria, in ragione della capienza del suo patrimonio; essi rappresenterebbero altresì donazioni di valore modico *ex art. 783 c.c.*, con conseguente superfluità di forme sacramentali, ferma la necessità di *traditio*;

l'amministratore di sostegno argomentava, in punto di diritto, circa la possibilità, per un beneficiario di amministrazione di sostegno, di effettuare donazioni;



questi, infatti, seppur limitato nell'autonomia negoziale, non diverrebbe mai formalmente incapace, non essendoci nell'amministrazione di sostegno pronuncia costitutiva, al contrario di quanto avviene nell'interdizione e nell'inabilitazione; scopo della misura in parola è quello di permettere al beneficiario di superare le limitazioni che questo incontra, a causa della patologia, per soddisfare appieno le sue esigenze ed aspirazioni, che, altrimenti, verrebbero frustrate; ciò dovrebbe avvenire con l'assistenza dell'amministratore, o anche in via di sostituzione, ferma restando la necessità di ottenere specifica autorizzazione giudiziale per quegli atti, tra cui rientrerebbe la donazione, previsti dagli artt. 374 e 375 c.c..

Concludeva quindi con la richiesta di cui all'epigrafe, volta ad autorizzare l'Ads, in via di sostituzione e nell'interesse, in nome e per conto della beneficiaria, a "*porre in essere in favore di F , figlia dell'amministrata, una donazione di modico valore, tramite la corresponsione della somma di euro 10.000,00*"

Il Giudice scrivente fissava l'udienza 23.1.2018 per sentire le parti interessate.

In tale sede, l'Ads si riportava alla istanza in atti.

La beneficiaria, presentatasi a bordo di una carrozzina, dichiarava:

- di andare d'accordo con la sorella, Ads, e con i figli, oltre che con il compagno della figlia, futuro genero;
- di essere molto contenta del progetto matrimoniale della figlia;
- di non ricordare la data fissata per le nozze;
- di voler fare alla figlia "*un bel regalo*", che fosse "*una sorpresa*" [tant'è che il Giudice scrivente invitava la figlia della beneficiaria ad uscire momentaneamente dall'Aula], e che consistesse in un "*aiuto economico*";
- di non avere una idea precisa della cifra da corrispondere, ma che le piacerebbe che con i soldi la figlia potesse "*comprare una cucina*";
- di avere riflettuto sul fatto di avere un altro figlio e che "*bisogna fare uguale*";

concludeva "l'esame" proferendo la frase "*so perché siamo qua, non è stato un disturbo per me venire, era per fare un regalo e contribuire al matrimonio di mia figlia*".

Gli altri presenti, ossia i due figli, confermavano la genuinità degli intendimenti della beneficiaria, e chiedevano autorizzarsi il negozio; la figlia, in particolare, si diceva "*emozionata dal gesto della mamma*".



Il Giudice scrivente si riservava per la decisione, invitando contestualmente l'Ads a depositare la relazione annuale, contenente rendiconto economico, per l'anno 2017.

L'Ads provvedeva in data 30.1.2018.

Dalla relazione emergeva come alla data del 31.12.2017 la beneficiaria fosse ancora afflitta dai postumi di emorragia subaracnoidea con rottura di aneurisma cerebrale, con necessità di assistenza continuativa.

Dal rendiconto emergeva come alla data del 31.12.2017, il compendio patrimoniale della beneficiaria constasse di € 47.521,34 (quanto al saldo attivo del conto corrente), di € 128.770,51 (quanto al controvalore degli investimenti mobiliari), di € 88,94 (quanto alla liquidità di cassa), e come esso fosse da sempre privo di altri cespiti immobiliari e mobiliari.

Il quadro normativo.

La decisione sull'istanza sconta la preliminare difficoltà di dirimere la questione in ordine alla ammissibilità, nel nostro ordinamento, di una donazione posta essere da un soggetto beneficiario di amministrazione di sostegno.

La fattispecie non è disciplinata espressamente da norme di diritto positivo.

Essa non è stata fatta oggetto di pronunce della Corte di Cassazione.

L'argomento è stato, ad oggi, unicamente affrontato in sede dottrinale e dalla giurisprudenza di merito che si citerà nel prosieguo.

L'art. 774, comma 1, del codice civile prevede che "non possono fare donazioni coloro che non hanno la piena capacità di disporre dei propri beni".

Eccezioni a tale regola sono previste dal secondo periodo della norma, con riferimento ai minori ed agli inabilitati, in relazione al loro contratto di matrimonio; medesime regole ed eccezioni sono previste per i minori emancipati ed abilitati all'esercizio di impresa commerciale dal secondo comma della norma.

Ulteriore eccezione è prevista dal secondo comma dell'art. 777 c.c., a mente del quale sono consentite, con le forme abilitative richieste, le liberalità in occasione di nozze a favore dei discendenti dell'interdetto o dell'inabilitato.

L'art. 776, dal canto suo, non prevede una eccezione alla regola generale, ma fissa piuttosto, sul piano della disciplina, una presunzione *juris et de jure* circa la annullabilità delle donazioni fatte dall'inabilitando (poi inabilitato), in epoca prossima o coeva alla celebrazione del giudizio di inabilitazione.



Per i beneficiari di amministrazione di sostegno, dunque, la norma di diritto positivo applicabile è, e resta, l'art. 774, comma 1, c.c..

La soluzione della questione, dunque, passa attraverso il vaglio interpretativo della questione se i medesimi abbiano, o meno, una "*piena capacità di disporre dei propri beni*".

Parte della Dottrina, e della giurisprudenza di merito (cui aderisce l'Ads oggi istante), ritiene di dare soluzione positiva al quesito.

Si ricorda in particolare una pronuncia del Giudice tutelare presso il Tribunale di La Spezia (decreto 01.10.2010, in NGCC 2011 parte prima, pagg. 77 e sgg.), secondo il quale, in sintesi:

- il beneficiario di amministrazione di sostegno, se pure può venire limitato nella sua autonomia negoziale, non di meno non diviene mai formalmente incapace (non si pronunzia sentenza costitutiva di limitazione totale o parziale della capacità);
- devesi ritenere che sicuramente nell'amministrazione di sostegno il beneficiario possa liberamente fare donazione, salvo che il giudice ritenga di dover inserire nel decreto la limitazione a tale facoltà, ex art. 411, comma 4, c.c.;
- ciò sulla base dello spirito e della impostazione della l. 6/2004; in tale ottica, devono privilegiarsi soluzioni ermeneutiche che conservino facoltà e poteri in capo al beneficiario, laddove non vi siano divieti di legge o limitazioni *ex decreto* del Giudice;
- non pare decisivo obiettare che la donazione è atto personalissimo, che non ammette sostituzione, posto che viene ammessa amministrazione sostitutiva per certi atti personalissimi (ad es. rilasciare il consenso informato).

Questo Giudice rimettente non condivide pienamente i presupposti della decisione appena riportata.

Dal punto di vista esegetico, è infatti discutibile partire dal presupposto che la "*piena capacità di disporre dei propri beni*", di cui parla la norma oggetto di rilievo, coincida *in toto* con la capacità di agire, normalmente intesa come la capacità di compiere atti giuridici, tali da incidere sul piano personale e patrimoniale.



Essa, semmai, ne rappresenta una specificazione ulteriore, dettata dall'obiettivo della massima tutela patrimoniale di colui il quale, per le più varie ragioni, non sia in grado di rendersi pienamente conto della portata dell'atto dispositivo.

Caso emblematico è quello rappresentato dalla summenzionata categoria dei minori emancipati abilitati all'esercizio di impresa commerciale; tale categoria di soggetti (in disparte il rilievo dell'esiguo novero di essi), dal punto di vista normativo è pienamente capace di agire: ciò è affermato a chiare lettere dal combinato disposto degli artt. 394, comma 1, c.c. (quanto alla ordinaria amministrazione patrimoniale) e 397, u.c., c.c. (quanto alla straordinaria amministrazione patrimoniale, anche esulante dall'esercizio della impresa).

Nondimeno, essi non sono ammessi a donare, se non in riguardo del loro contratto di matrimonio: non avrebbe altrimenti senso la lettera dell'art. 774, comma 2, c.c..

I concetti di piena capacità di disposizione dei beni, e di piena capacità di agire, dunque, per il Legislatore, sembrano avere una diversa estensione applicativa: in particolare, la integra capacità di agire rappresenterebbe un *quid minus* rispetto alla pienezza della capacità dispositiva.

In ogni caso, anche a voler ritenere coincidenti tali concetti, neppure convince la interpretazione – invero invalsa in Dottrina e in parte della giurisprudenza – secondo cui il beneficiario di amministrazione di sostegno “mai diverrebbe formalmente incapace”.

Ritiene chi scrive che una ablazione, anche parziale, e financo minima, della capacità di agire del beneficiario costituisca infatti indefettibile risultato della applicazione della misura di protezione in parola.

Ciò, *in primis*, per ragioni letterali.

L'art. 1 l. 6/2004, istitutiva della amministrazione di sostegno, nel disporre che “*La presente legge ha la finalità di tutelare, con la minore limitazione possibile della capacità di agire, le persone prive in tutto o in parte di autonomia [...]”, implicitamente afferma come una limitazione della predetta capacità, per quanto minima, necessariamente consegua all'applicazione dell'istituto.*

Ma l'assunto è asseverato con ancora maggiore chiarezza dalla lettura del combinato disposto degli artt. 405, comma 5, nr. 3) e 4), c.c. da un lato, e dell'art. 409, comma 1, c.c., dall'altro.



Le prime due norme impongono, quale contenuto necessario (peraltro implicitamente alternativo) del decreto di nomina, l'indicazione: i) degli atti che l'Ads ha il potere di compiere in nome e per conto del beneficiario; ii) degli atti che il beneficiario può compiere solo con l'assistenza dell'Ads.

Tratteggiano, in altre parole, le fattispecie generalmente descritte in termini di amministrazione sostitutiva con rappresentanza esclusiva dell'Ads (prima norma), e di amministrazione concorrente in assistenza (seconda norma).

L'art. 409, comma 1, c.c., dall'altro lato, espressamente prevede che *“il beneficiario conserva la capacità di agire per tutti gli atti che non richiedono la rappresentanza esclusiva o l'assistenza necessaria dell'amministratore di sostegno”*.

È evidente, dal punto di vista letterale, ancor prima che sotto un profilo logico, che se la previsione di atti da compiersi in rappresentanza o in assistenza integri parte del contenuto indefettibile del decreto; e che se solo in relazione ad ogni attività diversa dalle predette il beneficiario conserva la capacità di agire; allora il beneficiario subisce immancabilmente una *deminutio* della sua capacità, per il solo fatto dell'apertura della misura.

A tale conclusione, peraltro, si arriva anche attraverso una interpretazione di ordine sistematico.

È infatti irrazionale ipotizzare un controllo giudiziale sull'operato di un Ads incaricato di assistere un soggetto *in toto* capace di agire (basterebbe, a tal fine, la stipula di un mandato, con esercizio in capo al mandante, dei poteri di controllo e supervisione di cui agli artt. 1712 e 1713 c.c.); né, proprio per tale motivo l'assistenza di cui sopra potrebbe giammai essere ricostruita in termini, del tutto indefinibili, di consiglio, blandizia, suggerimento, conforto, pena lo svuotamento del contenuto del *munus* conferito, e la sua insindacabilità *de facto* (con concreta inapplicabilità, tra le altre, delle norme di cui agli artt. 343 c.c.; 405, comma 5, nr. 6 c.c., 44 disp. att. c.c., etc.)

Molto più corretto appare invece tratteggiare l'assistenza in termini di compartecipazione riscontrabile dell'Ads al compimento di negozi giuridici apprezzabili nella loro essenza ed esistenza, ed altrimenti invalidi (*ex art. 412 c.c.*).

Si pensi, in via di esempio, alla sottoscrizione congiuntiva di un negozio o di una procura *ad litem*, alla costituzione congiunta innanzi ad un Notaio all'atto di una



stipula, alla compresenza dei medesimi ad un'udienza, e così via: non senza osservare, una volta di più, come tali ipotesi lumeggino *ictu oculi* una parziale ablazione della capacità di agire in capo al soggetto protetto.

E vi è di più.

Secondo la generalità degli interpreti, l'art. 411, comma 1, c.c. – norma che estende, in quanto compatibili, determinate disposizioni dettate in materia di tutela all'istituto in discorso – costituisce anche essa previsione di applicazione necessaria.

Ciò che rileverebbe, in particolare, è il richiamo dell'art. 375 c.c., in base al quale è sempre necessaria l'autorizzazione giudiziale per il compimento di atti dispositivi di straordinaria amministrazione (ad esempio, per l'alienazione di beni).

Orbene, se tale interpretazione fosse corretta, dovrebbe ritenersi che il Giudice tutelare giammai potrebbe disporre, in capo al beneficiario, il permanere di una capacità di agire con riferimento agli atti di amministrazione straordinaria (ed in specie degli atti di alienazione dei beni).

La clausola di compatibilità, in tale ottica, riguarderebbe non tanto la disponibilità, in capo al Giudice, del potere di deferimento o meno dei relativi poteri (e dell'emissione delle relative autorizzazioni, a seguito delle istanze), quanto semmai, la necessità di coordinamento – per lo più letterale – delle norme dettate in materia di tutela dei minori con quelle che riguardano il beneficiario di amministrazione di sostegno.

Infine, non possono essere sopravvalutate le previsioni di cui all'art. 411, commi 2 e 3, del codice civile.

Il comma 2 della norma, nel rinviare al disposto di cui all'art. 779 c.c., non fa che estendere alla donazione effettuata da parte del già beneficiario di amministrazione di sostegno (quindi, ad un soggetto capace) una ipotesi di nullità prevista per chi, già minore o interdetto, sia in seguito divenuto maggiorenne o abbia ottenuto la revoca della interdizione.

Il comma 3 della norma, accostando la fattispecie a quella, analoga, delle disposizioni testamentarie, volutamente evita di menzionare la donazione, e parla genericamente di “convenzioni”, con ciò avvalorando l'idea che il Legislatore abbia inteso escludere l'ipotesi del beneficiario donante.

Tutte le considerazioni appena svolte inducono a ritenere, sillogisticamente, che:



- alla apertura di una amministrazione di sostegno consegue necessariamente la privazione, anche solo minima, ma inevitabile, della capacità di agire del beneficiario;
- ad essa consegue altresì la necessità di prevedere come necessaria l'autorizzazione giudiziale per il compimento di atti di straordinaria amministrazione, ivi compresi quelli dispositivi;
- la piena capacità di disporre dei propri beni costituisce corollario, e forse addirittura un *quid pluris*, rispetto al mantenimento di una integra capacità di agire, che deve presupporre;
- il beneficiario di amministrazione di sostegno non può per definizione dirsi titolare di una integra capacità di agire, e dunque, della piena capacità di disporre dei propri beni;
- egli non può quindi effettuare donazioni.

Interpretazioni diverse delle norme appena citate, contrasterebbero, a parere di chi scrive, con il significato letterale delle stesse, e costituirebbero una operazione ermeneutica in palese violazione del disposto dell'art. 12, comma 1, delle Preleggi. Tutto ciò premesso, questo Giudice, dubita della legittimità costituzionale dell'art. 774, comma 1, c.c., nella parte in cui non prevede che siano consentite, con le forme abilitative richieste, le donazioni da parte dei beneficiari di amministrazione di sostegno, per i seguenti motivi.

Premesse sistematiche.

Sulla base di quanto appena esposto, si ritiene che per il nostro Ordinamento giuridico non possa affermarsi la possibilità, per i beneficiari di amministrazione di sostegno, di effettuare valide donazioni, neppure per il tramite dell'amministratore di sostegno.

Tale interpretazione deriva dall'univoco tenore della norma oggetto di rilievo costituzionale (naturalmente scrutinata alla luce delle altre norme succitate), ed impone a questo Giudice – una volta rilevato il contrasto nei termini di cui *infra* – di sollevare l'incidente di costituzionalità della stessa (cfr. Sent. Cort. Cost. nr. 26/2010; 36/2016; 258/2017).

Quanto alla legittimazione del Giudice tutelare a sollevare questioni di legittimità costituzionale, si richiamano, solo tra le ultime ed in un solco costante, le Sentenze nr. 44/2005 e 258/2017.



Di seguito si andranno ad esporre le considerazioni del giudice scrivente in ordine ai parametri costituzionali rilevanti, alla non manifesta infondatezza della questione, ed alla sua rilevanza.

I parametri.

Ritenere che i beneficiari di amministrazione di sostegno non possano porre in essere valide donazioni, neppure con le forme abilitative previste dal panorama normativo, confligge con gli artt. 2 e 3, primo e secondo comma, della Costituzione.

Non si intende denunciare l'illegittimità costituzionale della norma per violazione del diritto internazionale (interposto ex art. 117, comma 1, Cost.), per ragioni di liquidità della decisione, che si ritiene potrà essere assorbita dalle considerazioni che seguiranno.

In relazione dunque ai parametri, oggetto di indicazione in questa sede, come recentemente affermato dalla Consulta (Sent. 258/2017, punto 8):

- l'art. 2 della Carta pone al vertice dell'ordinamento la dignità ed il valore della persona;
- tale precetto non può essere disgiunto dell'art. 3, comma 2, della Carta, che affida alla Repubblica il compito di rimuovere gli ostacoli di ordine sociale che impediscono il pieno sviluppo della persona;
- la norma testé citata si collega al primo comma dell'art. 3 della Carta, che garantisce il principio di eguaglianza a prescindere dalle condizioni personali;
- tra le condizioni personali che limitano l'eguaglianza, si pone indubbiamente la condizione di disabilità, o di infermità;
- la rimozione delle diseguaglianze derivanti da disabilità o infermità è compito promozionale dei pubblici poteri, costantemente assolto dal Legislatore nei più vari ambiti, dal lavoro all'istruzione.

La non manifesta infondatezza.

Seguendo il pienamente condivisibile insegnamento della Corte Costituzionale, questo Giudice ritiene non manifestamente infondata la questione oggi sollevata.

Deve premettersi, come ovvio, che le norme costituzionali appena ricordate, ed in particolare l'art. 3 della Carta, non intendono, del tutto utopicamente, uniformare



in maniera acritica il trattamento di ogni cittadino (*recte* individuo) innanzi alla legge.

Esse, al contrario, ammettono una disparità di trattamento dei medesimi, ma solo al ricorrere del requisito della ragionevolezza, aspetto sul quale da sempre si sublima il potere di scrutinio della Consulta sulle scelte, altrimenti insindacabili, del Legislatore.

Attraverso tale giudizio (oggi sempre più “intrinseco”, e quindi slegato dalla necessità di individuazione del cd. *tertium comparationis*), infatti, la Corte è ammessa a valutare la proporzionalità delle scelte del Legislatore in relazione agli obiettivi perseguiti e la correttezza nel bilanciamento di interessi costituzionalmente tutelati.

Orbene, a parere di questo Giudice, la scelta del Legislatore (del 2004) di non prevedere, attraverso la armonizzazione della disciplina positiva, la possibilità, in capo ai beneficiari di amministrazione di sostegno, di effettuare valide donazioni, neppure per il tramite o con l’ausilio del soggetto incaricato di garantire loro protezione e con le ulteriori cautele, si appalesa evidentemente irragionevole, tanto intrinsecamente, quanto in riferimento a casi analoghi.

Sotto il primo profilo, non possono non richiamarsi, dandoli per notori, lo spirito e la impostazione della l. 6/2004.

Se la legge sull’amministrazione di sostegno ha la finalità di tutelare le persone prive in tutto o in parte di autonomia, approntando interventi di sostegno, e limitando al minimo la loro capacità di agire, non vi è chi non veda come l’inibizione *sic et simpliciter* della capacità di donare ad altro risultato non conduca, se non a quello di una profonda mortificazione di questi soggetti.

Molto più congruo sarebbe stato circondare tale capacità (mantenendola viva) di opportuni presidi e cautele, come d’altronde previsto per gli atti di straordinaria amministrazione patrimoniale in generale.

La norma oggetto di rilievo in questa sede, inoltre, svuoterebbe completamente di contenuto (in questa materia) il disposto dell’art. 410 c.c. – vera norma “cardine” dell’istituto in discorso – secondo cui l’amministratore di sostegno, nell’adempimento dell’incarico, deve tenere conto dei desideri, delle aspirazioni e dei bisogni del beneficiario.

Né si dica che di tali bisogni, desideri ed aspirazioni, per l’appunto, si debba solo tenere conto, e non certo assecondarli, perché tale rilievo è scontato, ed il



problema consiste appunto nel fatto che, in tema di donazioni del beneficiario, *de jure condito*, tali esigenze neppure potrebbero, a monte, essere prese in considerazione.

Un argomento suggestivo che potrebbe far propendere per una interpretazione costituzionalmente orientata del divieto coincide con la considerazione per cui, in ipotesi, il Legislatore abbia inteso garantire, in questo modo, la massima protezione degli interessi patrimoniali del beneficiario donante.

La tesi non convince, se si pone mente al fatto che, per l'appunto, l'approntamento di un sistema di garanzie, sublimato dal vaglio autorizzativo giudiziale, avrebbe potuto scongiurare qualsiasi rischio in ciò insito, facendo al tempo salvo il rispetto della dignità e degli intenti liberali della persona beneficiaria, al riscontro della genuinità di essi, della loro giustificazione e dell'assenza di nocimenti gravi ed irrimediabili diversi dalla *deminutio* patrimoniale connessa all'atto donativo; in argomento, ritenere che anche altre categorie di soggetti, ad esempio gli interdetti, siano privati di una analoga capacità, non sposta i termini della questione (dovendosi semmai dubitare della legittimità costituzionale *anche* di quei divieti, piuttosto che dovendosi evincere da essi argomenti che legittimino la costituzionalità del divieto in parola).

A tacer del fatto che, in realtà, proprio per gli interdetti, una limitata capacità di donare viene fatta salva, dal succitato art. 777 c.c., norma non estensibile al beneficiario di amministrazione di sostegno (se non, in ipotesi, con decreto espresso del Giudice tutelare, ex art. 411, u.c., c.c.).

Appare dunque del tutto palese il rischio di vera e propria "emarginazione" in cui incorrerebbero i beneficiari di amministrazione di sostegno.

Essi, infatti, non potrebbero mai cristallizzare in un negozio donativo il loro spirito liberale, consistente, per elaborazione pretoria e dottrinale consolidata, nella consapevolezza di attribuire ad altri un vantaggio patrimoniale senza esservi in alcun modo costretti, anche al fine di illuminare e accendere l'essere e l'animo ("*il pieno sviluppo della persona umana*") di chi un tale gesto intenda compiere; gesto, che, è banale anche solo ricordarlo, consta (*recte*, deve constare) di bellezza, nobiltà, spontaneità, altezza.

Mai potrebbero proferire, con le parole di un Poeta, la frase "*Io ho quel che ho donato*".



Tale deplorabile *status quo* permarrrebbe laddove non si emendasse la norma oggi in discorso.

Ciò può avvenire, a giudizio di questo rimettente, *de jure condendo*, con un intervento additivo della Corte Costituzionale.

Sul punto, in ossequio ai doveri di chiarezza, determinatezza, non oscurità e delimitazione del *petitum*, si ritiene auspicabile che la Corte dichiari l'illegittimità costituzionale dell'art. 774, comma 1, c.c., nella parte in cui non prevede che siano consentite, con le forme abilitative richieste, le donazioni da parte del beneficiario di amministrazione di sostegno.

Tale intervento non demanderebbe alla Consulta un indebito potere di "creazione" legislativa (con usurpazione delle prerogative del Legislatore), ma si limiterebbe a determinare una ammissibile, e auspicabile, integrazione della materia in esame, attraverso il richiamo di norme già presenti nell'ordinamento (artt. 777, 375, 411 c.c.), capaci di diventare paradigma ed oggetto della *addictio* normativa, quale soluzione, in fondo necessaria, pienamente rinvenibile nell'ambito della cornice di sistema.

È appena il caso di notare, infatti, che la locuzione "*con le forme riabilitative richieste*" riecheggia *in toto* quella del secondo comma dell'art. 777 c.c.; e che la loro individuazione è assolutamente piana e pacifica, coincidendo con gli strumenti che già *de jure condito* caratterizzano l'istituto dell'amministrazione di sostegno, ed in ispecie, la previsione del potere di alienazione nel decreto di nomina, il meccanismo di confronto dialogico tra beneficiario, Ads, e Giudice tutelare di cui all'art. 410 c.c., ed infine, naturalmente, la *condicio juris* della autorizzazione giudiziale di cui agli artt. 375, comma 1 e 411, comma 1, c.c..

Tale intervento additivo permetterebbe, in sintesi ed in conclusione, di emendare il contrasto costituzionale tra l'art. 774 c.c. e le norme della Carta, che si sintetizza in questi brevi, riassuntivi, termini: rispetto agli artt. 2 e 3, commi 1 e 2, Cost., in quanto, imponendo un sordo divieto, ed integrando un vero e proprio ostacolo di ordine sociale (e fondato, di fatto, sulle infermità o le menomazioni della persona), irragionevolmente deprime il pieno sviluppo della personalità umana, inibendo ad una determinata categoria di soggetti di valorizzare – pur con le dovute cautele – il proprio *animus donandi*, così come concesso, al contrario, alla generalità degli altri consociati.



La rilevanza.

Con riferimento, infine, alla rilevanza della questione di costituzionalità, si consideri quanto segue.

La beneficiaria, come detto, è beneficiaria di amministrazione di sostegno.

Ella è assistita dalla sorella, Ads, con il potere in via di sostituzione, in forza di decreto di nomina, di *“compiere tutti gli atti di ordinaria e straordinaria amministrazione, previa autorizzazione del Giudice Tutelare per questi ultimi, in nome e per conto della beneficiaria; di occuparsi della gestione del C/C n. presso la Banca Istituto, filiale di Ca..... e del C7C n. presso la Banca, intestati alla beneficiaria”*.

Ella appare dunque priva, quantomeno in parte, della capacità di agire, e, dunque, di disporre pienamente dei propri beni, e, pertanto, della capacità di donare.

Non si ravvisano, in relazione alla istanza, altri impedimenti di merito assorbenti.

La richiesta, alla luce delle indagini svolte, appare ammantata da intrinseca congruità, genuinità, e passibile di sicura condivisione (la beneficiaria ha rivendicato a chiare lettere il proprio intento liberale, ha fornito un idoneo termine di valutazione dell'esborso che mira a sostenere, da ritenersi dunque congruo, e dispone di un patrimonio la cui entità sicuramente rende plausibile il compimento di una donazione come quella proposta, specie avuto riguardo alla evidente serenità e armonia che connota i rapporti personali all'interno della sua famiglia).

Non assume poi rilievo nella presente sede, la questione relativa alla qualificazione della donazione in discorso in termini di modestia, o meno, del relativo valore.

La soluzione della questione rimessa all'attenzione della Consulta, infatti, è logicamente propedeutica allo scrutinio di cui all'art. 783 c.c., che disciplina i requisiti formali di un atto che deve pur sempre essere disposto da chi ne sia capace *ex art. 774 c.c.*.

Il giudizio di cui sopra, va osservato, rimarrà appannaggio (in prima battuta), di questo Giudice tutelare, che sicuramente potrà invitare gli istanti (Ads e beneficiaria) a formalizzare la donazione di cui si discute attraverso la stipula di atto pubblico, laddove non ritenga integrati gli estremi di cui all'art. 783 c.c.: ciò



però, lo si ribadisce, soltanto a patto che si possa dirimere, a monte, la questione circa la validità della donazione da parte del beneficiario di amministrazione di sostegno.

Ciò chiarito, è del tutto palese che la decisione sulla odierna istanza non potrebbe seguire se non sulla base della applicazione della norma che qui si taccia di incostituzionalità (si richiama ad ogni buon conto quanto *supra* esposto circa la interpretazione necessitata di tale norma nel senso che essa inibisca al beneficiario di disporre dei propri beni per donazione).

Né la presente questione può essere decisa (“aggirandola”), attraverso l’applicazione del combinato disposto degli artt. 411 u.c. e 777, comma 2, c.c. (ipotizzando che nel caso in esame si verta in materia di donazione obnuziale in favore di discendente, accessibile dunque agli interdetti previo rispetto delle forme abilitative, e quindi anche al beneficiario di Ads ai sensi della prima delle due norme appena richiamate).

L’Ads ha infatti espressamente dichiarato di non “voler condizionare la liberalità alla celebrazione del matrimonio”, con ciò manifestando una chiara volontà in ordine alla immediata produzione degli effetti della donazione, indipendentemente dalla celebrazione del matrimonio stesso, laddove l’art. 785 c.c. – il cui campo applicativo coincide con quello di cui al secondo comma dell’art. 777 c.c. – prevede, esattamente al contrario, che i detti effetti si producano solo allorquando il matrimonio segua.

Inoltre, per concorde ammissione di tutti i presenti, alla donazione in favore della figlia nubenda, gli istanti (beneficiaria e Ads) intenderebbero accompagnare un analogo emolumento in favore del figlio, al fine di non creare disparità, con il che in ogni caso la questione appare comunque rilevante, atteso l’evidente collegamento funzionale.

Autorizzare la donazione oggetto del presente giudizio, sulla base delle norme vigenti, non pare pertanto possibile, in quanto condurrebbe al compimento di un atto in violazione di legge, come tale invalido (perlomeno ex art. 412, primo comma, c.c.).

Precludere la conclusione del negozio, sulla scorta di un’applicazione arida, ma oggettivamente ineludibile, della norma oggi tacciata di illegittimità costituzionale, condurrebbe alla severa mortificazione dei diritti della interessata, nei termini sopra ricordati, con pari svilimento dei precetti costituzionali menzionati.



Tutto ciò premesso,

PQM

Il Giudice tutelare del Tribunale di Vercelli, ritenuta rilevante e non manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 774, comma 1, del codice civile, nella parte in cui non prevede che siano consentite, con le forme abilitative richieste, le donazioni da parte del beneficiario di amministrazione di sostegno, in riferimento agli articoli 2 e 3 (comma primo e comma secondo), della Costituzione della Repubblica italiana;

dispone la immediata trasmissione degli atti del giudizio alla Corte Costituzionale, previa notifica:

- alla parte istante, in persona del Legale nominato;
- al Sig. Pubblico Ministero in sede;
- al Sig. Presidente del Consiglio dei Ministri;

e previa comunicazione del presente provvedimento:

- al Sig. Presidente del Senato della Repubblica italiana;
- al Sig. Presidente della Camera dei Deputati;

sospende, per l'effetto, il presente procedimento.

Vercelli, 19.2.2018

Il Giudice tutelare
Dott. Carlo Bianconi

